

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ז' בסיון התשע"ח
21 במאי 2018
סימוכין: 269040

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 21/05/2018

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/04/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 30/04/18
השלמות מיום 01/05/2018

בקשה מס': 615533

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ, לצורך שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי, לתקופה שמיום 25/04/18 ועד ליום 25/04/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:
1,537 מיליון ₪ כולל מע"מ
היקף ההתקשרות המאושר:
384 מיליון ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ, עבור שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי בלבד. (ללא רכש חיסונים, ציוד משקי וכד'), על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 21/5/18 ועד ליום 15/8/18.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות מבקש להאריך את התקשרות עם חברת ישראל פתרונות לוגיסטיים ומוצרים לרפואה מתקדמת בע"מ (להלן – החברה או ישראל), לצורך ביצוע רכש מרכזי של תרופות וציוד רפואי עבור משרד הבריאות ויחידותיו, לרבות עבור המרכזים הרפואיים הממשלתיים.
2. היסטוריית ההתקשרות עם החברה בקצרה:
 - א. התקשרות המשרד עם החברה החלה בשנה 1998 מכוח פטור ממכרז. במשך השנים, אושר, מעת לעת, פטור ממכרז להמשך ההתקשרות עמה.
 - ב. ביום 4/7/10 אישרה ועדת הפטור את המשך ההתקשרות עם החברה עד לסוף שנת 2013. במסגרת ההתקשרות זו, נחתם הסכם ארוך טווח שצפוי היה להסדיר את אמצעי הפיקוח והבקרה של המדינה על החברה. כך, נקבע לראשונה במסגרת בהסכם כי מחירי המכירה של החברה לבתי החולים יהיו אחידים (למניעת סבסוד צולב), הוסדר מנגנון להשבת רווחי החברה לבתי החולים וכן נושאים נוספים שאמורים היו להגביר את יכולתה של המדינה לפקח ולבקר את ההתקשרות. בשנת 2014 התנהל מו"מ בין המדינה לחברה להסדרת תנאי ההסכם לשנים הבאות אולם בשל מחלוקות שנתגלעו במסגרת המשא ומתן ובשל סירובה של החברה להגברת השקיפות מול המדינה במסגרת ההתקשרות העתידית הוחלט להקים צוות בדיקה ולפעול לבחינת יעילות רכש התרופות והציוד הרפואי במערכת הבריאות הממשלתית. אשר על כן, בתחילת שנת 2015, אישרה החשבת הכללית פטור ממכרז לשנה אחת בלבד, עד ליום 31/1/16 או עד הקמתו של גוף רכש חדש לפי המוקדם מביניהם. במהלך תקופת הארכה זו, נדרשו משרדי האוצר והבריאות לבחון אפשרויות שונות לביצוע המטלות המבוצעות כיום באמצעות ישראל, וביניהן, הקמת גוף רכש לתרופות וציוד רפואי במנהל הרכש הממשלתי. החל מיום 1/2/16 ועד ליום 24/8/16 אושרו התקשרויות עם החברה בפטור ממכרז במסגרת ארבע תקופות קצרות של בין 45-60 ימים כל אחת.
 - ד. ביום 25/8/16 אישרה ועדת הפטור המרכזית המשך התקשרות עם החברה לתקופה של 4 חודשים, עד ליום 24/12/16, במהלכן נדרשה החברה להעביר את נתוני הרכש והמכר שלה לאגף החשב הכללי, בהתאם לפורמט שהוסכם בין משרדי האוצר והבריאות. זאת ועוד, במהלך תקופה זו הוקם

- המשך

- צוות מקצועי באגף החשב הכללי שמטרתו הייתה לגבש מתווה לפרסום והוצאות מכרזים מרכזיים לביצוע רכש תרופות וציוד רפואי.
- ה. ביום 26/12/16, אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עם החברה לתקופה של שנתיים, אשר במהלכה חויב משרד הבריאות לפרסם, בכל שנה, מכרזים מרכזיים בהיקף שלא יפחת מ-10% מהיקף הרכש השנתי של כל בתי החולים הממשלתיים-כלליים. כך, שבתום שנתיים יתוחרו כ-20% מכלל רכישות בתי החולים הממשלתיים, המהווים סך של 230 מיליוני ₪ מהיקף הרכש השנתי. יודגש כי ועדת הפטור המרכזית התנתה את תוקפו של הפטור לשנת 2018 בפרסום מכרזים בהיקף של 10% מהרכש כבר בשנת 2017.
3. כעת מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות לתקופה של שנה נוספת, במהלכה התחייב לפעול בשיתוף עם אגף החשב הכללי להסדרת ההתקשרות מול החברה. המשרד מוסיף כי בהתאם להחלטת ממשלה 1848 מיום 11 באוגוסט 2016, הוקם אגף בקרה שוטפת על פעילות מערך הרכש המרכזי לתרופות וציוד רפואי, וכי בשנה האחרונה נעשה שינוי תפיסה מעמיק בכל הקשור לבקרה על החברה.
4. יצוין כי בחודשים האחרונה אכן מתקיימת הדיברות בין אגף החשב הכללי למשרד הבריאות בכל הנוגע להסדרת ההתקשרות עם החברה, יחד עם זאת, הידברות זו עדיין לא הבשילה לכדי צעדים מעשיים.
5. יודגש, **אישור זה הינו עבור רכש תרופות וציוד רפואי בלבד**. מתן פטור ממכרז עבור התקשרות עם החברה בנושאים אחרים (חיסונים, ציוד משקי וכד'), ככל שיהיו כאלה, יש להפנות לוועדת הפטור בנפרד מבקשה זו.
6. בהתאם לאמור לעיל, על מנת למנוע פגיעה בבריאות הציבור ולהבטיח אספקת שוטפת של ציוד רפואי, להארכת ההתקשרות עם חברת ישראל, עבור שירותי ביצוע רכש תרופות וציוד רפואי בלבד (ללא רכש חיסונים, ציוד משקי וכד') בהיקף של 384 מיליון ₪ כולל מע"מ לתקופה קצובה שתחילתה ביום 21/5/18 ועד ליום 15/8/18.
7. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
8. מר גל לנדו, מנהל תחום חינוך עבודה ורווחה ותמיכות, בחוות דעתו מיום 13 במאי 2018, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך